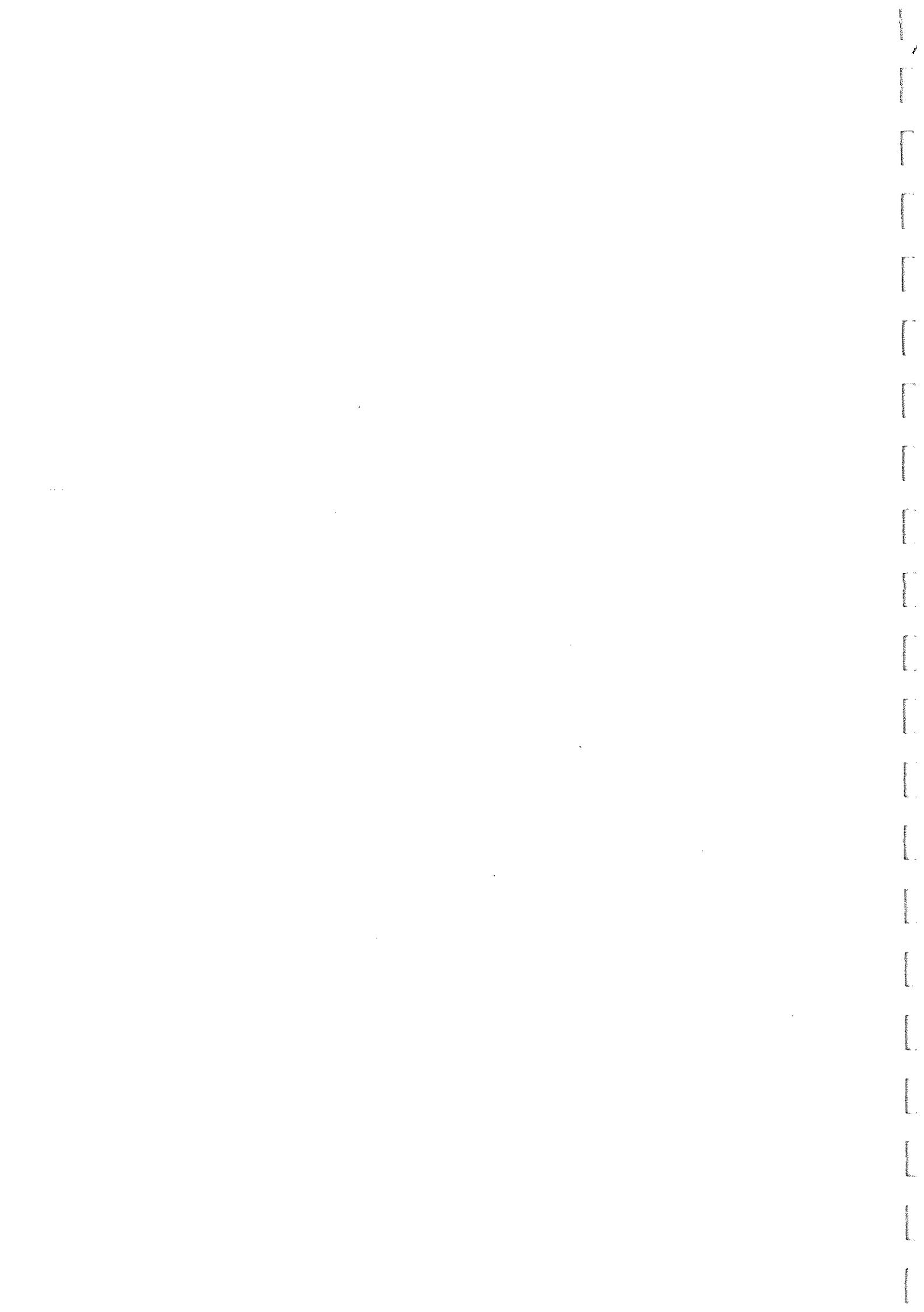


**BÚSKAPARRÁÐIÐ**

**KOMMUNAL ÚTJAVNING**

**april 2008**



# Búskaparráðið

*Gunn Danielsen, cand. polit.*

*Jørn Astrup Hansen, cand. oecon*

*Rúna Hjelm, fiskivinnufröðingur*

*Kaj Johannessen, cand. merc.*

*Zvonko Mrdalo, M. Sc. in Economics*

*Elisabeth Eldevig Olsen, fiskivinnufröðingur*

*Durita Tausen, cand. scient. oecon.*

## Skrivari

*Róar Akrálið, stud. polit.*



## **Innleiðing**

Í Føroyum búgva 48.425, og landið er skipað í 34 kommunur. Í Tórshavnar kommunu búgva 40 prosent av íbúgvunum, meðan einhans 43 fólk búgva í Fugloyar kommunu.

Tær mongu smáu kommunurnar forða fyri einum skilagóðum arbeiðsbýti millum land og kommunur. Flestu kommunurnar hava jú als ikki orku til at átaka sær ábyrgdina av vanligum kommunalum uppgávum. Eisini er málsøkjabýtið millum land og kommunur í Føroyum heldur ógreitt.

Skilagott er at umhugsa, um tað yvirhøvur er neyðugt við kommunum í Føroyum, áðrenn ein fer undir at umskipa kommunurnar. Er brúk fyri einari tvey-streingjaðari myndugleikaskipan í einum samfelagi við einans 48.425 íbúgvum?

Nógvar orsøkir eru tó til at varðveita tær kommunalu eindirnar. Ikki allar orsøkirnar hava búskaparfrøðiligar grundgevingar, men tær kunnu hóast alt vera uppá sítt pláss.

Búskaparráðið hevur ta áskoðan, at um haldast skal fast við at hava kommunalar eindir í Føroyum, mugu tær verða færri og storrri. Eini 4-7 kommunalar eindir eru hóskandi. Við fleiri enn 7 eindum, verða tær minstu eindirnar óivað ov smáar til at rökja kommunalu uppgávurnar effektivt. Við færri enn 4 kommunum er spurningurin, um tað ikki er betur, at bara at lata landið rökja allar almennar uppgávur.

Ein sammanlegging av kommunum eigur at verða framd við lóggávu. Tað hevur jú víst seg, at tað gongur alt ov stríltið hjá kommununum at leggja saman sjálvboðið.

Tað er eyðsæð, at kommunurnar í Føroyum hava sera ymiskar figgjarligar fyritreytir. Stundum hevur verið roynt at bøtt um hetta við at flyta fyrisitingarligar eindir og almennar fyritøkur frá miðøkinum til útjaðaran. Ikki verður hildið, at hetta er skilabesti hátturin at útjavna millum økin i landinum, tí ein ávísur samfelagsligur vælferðarmissur kann vera knýttur av at flyta stovnar og fyritøkur við lóg.

Tá ið kommunurnar verða samanlagdar, eיגur ein millumkommunal útjavningarskipan heldur at verðið sett á stovn. Tá verða pengar fluttir ístaðin fyrir fyrisitingarligar eindir og almennar fyritøkur. Í frágreiðingini verður tískil greitt frá eini millumkommunalari útjavningarskipan, har misvág í communalum inntökum og útreiðslutørví verður útjavnað.

Frágreiðingin hevur einans til endamáls at vísa, hvussu ein millumkommunal útjavningarskipan virkar. Fyri at gera frágreiðingina lætta at lesa, er ein heldur einföld skipan lýst, men Búskaparráðið hevur eisini ta áskoðan, at ein fóroyesk útjavningarskipan eigur at vera løtt at skilja; ein skipan sum hóskar til fóroyesk viðurskifti.

Tórshavn, apríl 2008

# Jørn Astrup Hansen

## Formaður

Gunn Danielsen

Kaj Johannessen

/Róar Akralíð  
skrivari

<b><u>Innihaldsvirlit</u></b>	.....	s. 5
<b><u>1. Samandráttur og niðurstöða</u></b>	.....	s. 6
<b><u>2 Kommunur</u></b>	.....	s. 8
2.1. Hví kommunur?	.....	s. 8
2.2. Eins möguleikar	.....	s. 8
<b><u>3. Kommunal útjavning</u></b>	.....	s. 11
3.1. Tveir hættir at útjavna	.....	s. 12
3.2. Ein millumkommunal útjavningarskipan	.....	s. 14
3.3. Ein blokkskipan	.....	s. 18
<b><u>4. Kommunal útjavning í Føroyum</u></b>	.....	s. 20
4.1. Hvør skipan er best?	.....	s. 23
4.2. Treytir fyrir einari útjavningarskipan	.....	s. 24
<b><u>5. Eftirgerð av millumkommunalari útjavning í Føroyum</u></b>	.....	s. 25
5.1. Eftirgerð	.....	s. 26
5.2. Inntøkuútjavning	.....	s. 26
5.3. Útreiðsluútjavning	.....	s. 27
<b><u>6. Atfinningar at einari millumkommunalari útjavning</u></b>	.....	s. 31
<b><u>7. Bókmentaskrá</u></b>	.....	s. 32
<b><u>8 Fylgiskjal</u></b>	.....	s. 34
8.1. Fylgiskjal 1	.....	s. 34

## **1. Samandráttur og niðurstøða**

Føroyar hava eina tvístreingjaða myndugleikaskipan – landsmyndugleikar og kommunalar myndugleikar. Kommunalu myndugleikarnir veita ein stóran part av vælferðartænastunum og fylla nógvi í almenna búskapinum, og mestur fara kommunurnar at fylla enn meira framyvir.

Inntøkur og útreiðslur eru ójavnt býttar millum tær føroysku kommunurnar. Útrokningar vísa eitt nú, at íbúgvarnar á Streymoynni høvdu eina miðalinntøku uppá 174.244 krónur, meðan íbúgvarnir á Sandoynni bert høvdu eina miðalinntøku uppá 132.462 krónur í 2006.

Útreiðslurnar hjá kommununum eru millum annað tengdar at fólkabýtinum; lutfalsliga nógvi børn elva til størri útreiðslur til barnaansing og fólkaskúla, og lutfalsliga nógvi eldri fólk elva til størri útreiðslur til eldraøkið. Tá ið hugt verður eftir fólkabýtinum sæst til dømis, at 12 prosent av íbúgvunum í Suðuroynni vóru yvir 70 ár, meðan talið í Eysturoynni var einans 10 prosent í 2006.

Kommunurnar á Streymoynni fáa sostatt meira í kommunukassan enn kommunurnar á Sandoynni, tá ið sama skattaprosent verður nýtt, meðan kommunurnar í Suðuroynni hava størri útreiðslur til eldraøkið enn kommunurnar í Eysturoynni. Hesin ójavnin millum kommunurnar í Føroyum ger tað, at kommunurnar hava ymiskar fortreytir at bjóða íbúgvunum tænastur. Kommunur við høgum inntøkum og lágum útreiðslum hava ráð til lutfalsliga lágt skattastøði og høgt tænastustøði, meðan minni hepnar kommunur mugu antin hava eitt lutfalsliga høgt skattastøði ella lágt tænastustøði.

Munurin millum kommunurnar elvir til ósamsvar í livistøðinum, og fara kommunurnar at fylla uppaftur meira í almenna búskapinum, verður munurin enn størri. Neyðugt er við kommunalari útjavningarskipan, um tað skal bøtast um hetta.

Búskaparráðið heldur, at landsins politikarar áttu at skipað eina millumkommunala útjavningarskipan, har kommunurnar rinda til hvør aðra innanhýsis og útjavna harvið útreiðslutørvin og inntøkurnar. Útjavningin eיגur at vera stór, tess størri útjavning, tess javnari treytir. Ráðið mælir til eitt útjavningarstig áljóðandi umleið 90 prosent.

Inntøkuútjavningin er rættiliga greið í einari millumkommunalari útjavningarskipan, men útreiðsluútjavningin krevur meiri umhugsni. Neyðugt verður at áseta útreiðslutørvin í hvørjari

einstakari kommunu. Støða má takast til, hvørjar útreiðslur skulu við í útjavningina, eitt nú aldurs-treytaðar útreiðslur, sosialt Treytaðar útreiðslur og landafröðiliga Treytaðar útreiðslur.

Búskaparráðið hevur ta sannföring, at ein einföld, kommunal útjavningarskipan hóskar best, og alneyðugt er at ansa eftir, at útreiðsluútjavningin ikki verður ov torskild. Skipanin missir kaska nakað av rættvísi, tá ið alt ikki verður tikið við í útreiðsluútrokningina, men tað er kostnaðurin fyri at hava eina greiða útjavningarskipan, sum bæði kommunustýri og veljarar hava lætt við at skilja.

Áðrenn ein millumkommunal útjavningarskipan verður sett á stovn, mugu kommunurnar tó skipast í storri eindir, tí tænasturnar eru ódýrari at framleiða, tá ið eindirnar eru storri. Harafrat eigur communalur landsstuðul at verða avtikin í mest möguligan mun, og greiða má fáast á málsókjabytið millum land og kommunur.

## **2. Kommunur**

Í Føroyum hava vit eina tvístreingjaða myndugleikaskipan - landsmyndugleikar og kommunalar myndugleikar<sup>1</sup>. Landsmyndugleikin hevði 3.840 milliónir krónur í útreiðslum, meðan communalu myndugleikarnir høvd 1.357 milliónir krónur í útreiðslum í 2007<sup>2</sup>. Kommunurnar eru sostatt týdningarmiklir leikarar á vælferðartænastuøkinum í Føroyum. 34 kommunalar eindir eru í Føroyum í lötuni, men fleiri samanleggingar kunnu væntast í framtíðini.

### **2.1. Hví kommunur?**

Kommunur eru í flestu londum, og orsókin er, at ein communal skipan hevur ávísar fyrimunir.

Avgerðir, sum hava ávirkan á tey lokalú viðurskiftini, verða tiknar av fólk, sum eru á staðnum (kommunustýrislimum). Hesi fólk hava stóra vitan um tey lokalú viðurskiftini, og harvið verða avgerðirnar tiknar á einum góðum grundarlagi. Harafrat kunnu bráðneyðugar avgerðir takast skjótari, tí lokali myndugleikin verður skjótari varugur við trupulleikar og bráðfeingistørv.

Fólk hava ymiskar áskoðanir um, hvussu høgt skatta- og tænastustøðið skal vera. Við communalum eindum, hava fólk möguleika at búseta seg í tí kommunu, sum svarar mest til teirra egnu áskoðan viðvíkjandi skatta- og tænastustøðinum. Tey, sum vilja hava eina dygga tænastuveiting til barnafamiljur, kunnu harvið til dømis velja eina kommunu við lutfalsligum góðum dagstovnum.

Ein communal skipan økir um trivnaðin í landinum. Flestu kommunur vilja jú fegnar hava fleiri íbúgvær at búseta seg í kommununi, og elvir hetta til eitt ynski hjá kommununum at syrgja fyri so góðum trivnaði sum gjørligt, tí um trivnaðurin í einari kommunu er góður, kann hugsast, at íbúgvarnir í øðrum kommunum byrja at flyta til hesa kommununa. Kommunur kunnu til dømis økja um trivnaðin við at brúka pengar uppá at gera tað tryggari hjá børnum, syrgja fyri fleiri barnagarðsplássum og økja um frítíðartilboðini.

### **2.2. Eins möguleikar**

Tað er týdningarmikið, at communalu eindirnar hava nøkulunda somu möguleikar at veita tænastur til sínar íbúgvær, tí annars verður livistøðið ymiskt kring landið. Tað er harvið neyðugt, at smærri

<sup>1</sup> Sosialu grunnarnir eru tó eisini eitt slag av almennum myndugleikum, men sæð verður burtur frá teimum her.

<sup>2</sup> kelda: Fíggjarmálaráðið GG: Útreiðslurnar eru korrigeraðar fyri flytingum millum land og kommunur.

kommunalar eindir verða lagdar saman við aðrar kommunur, so at kommunalu eindirnar í Føroyum fáa eina ávísu stødd. Hetta tí tað krevst eitt ávist fólkagrundarlag til at umsita summi málsøki effektivt, tí stórrakstrarfyrimunir eru galldandi. Til dømis vísa kanningar, at útreiðslurnar hjá tí einstaka kommunu íbúgvananum til fyrisiting eru fallandi, jú storrri fólkatalið er í kommununi<sup>3</sup>.

At leggja saman í storrri eindir í Føroyum fer tó ikki at geva kommununum júst somu möguleikar at veita tænastur til sínar íbúgyvar. Orsókin er tann, at summar kommunur hava storrri skattagrundarlag enn aðrar kommunur, tí íbúgvarnir í kommununi hava storrri inntøku, og summar kommunur hava storrri útreiðslutørv enn aðrar kommunur, eitt nú tí fólkabýtið er ójavnt í kommununum. Til dømis hava kommunur við lutfalsliga nögvum smábørnum storrri útreiðslur til barnaansing. Munur á skattagrundarlagnum og/ella útreiðslutørvinum hjá kommununum elvir til ójavnt livistøði í landinum, og hetta kann elva til miðsaynan.

Fyri at lýsa handan trupulleika gjøllari verður hugt eftir tveimum uppspunnum kommunum, Súluvíkar kommuna og Øskufjarðar kommuna. Kommunurnar eru eins á tann hátt, at báðar tvær hava 10.000 íbúgyvar.

Í fyrsta dominum hava kommunurnar sama útreiðslutørv, men skattagrundarlagið í Súluvíkar kommunu er 2 milliardir krónur, meðan skattagrundarlagið í Øskufjarðar kommunu er á 1,5 milliardir krónum. Skattagrundarlagið er samlaða inntøkan hjá øllum íbúgvunum.

Um báðar kommunurnar hava sama skattaprosent, til dømis 20 prosent, innkrevur kommunustýrið í Súluvíkar kommunu 400 milliónir krónur, meðan kommunustýrið í Øskufjarðar kommunu innkrevur 300 milliónir krónur. Sostatt hevur Súluvíkar kommuna 100 milliónir krónur meira at brúka uppá tænastur enn Øskufjarðar kommunu, hóast tær hava sama skattaprosent. Tá ið útreiðslutørvurin er tann sami hjá báðum kommunum, kann Súluvíkar kommuna bjóða sínum íbúgvum eitt hægri tænastustøði. Tað kann til dømis vera betri skúlabygningar ella betri umstøður fyrir dagrøktina. Um Øskufjarðar kommuna roynir at fáa tað sama tænastustøðið sum Súluvíkar kommuna, noyðist kommunan at innkrevja 100 milliónir aftrat frá sínum íbúgvum, og tað vil siga, at skattastøðið má hækkast til 26,7 prosent. Tað er ikki ringt at síggja, at ein íbúgyvi í Øskufjarðar kommunu

---

<sup>3</sup> kelda: Danska Búskaparráðið (2002)

hefur hug at flyta til Súluvíkar kommunu, tí har rindar hann tað sama í skatti, samstundis sum tænastan er á einum hægri stöði, ella rindar hann minni í skatti og fær ta somu tænastuna.

Tað elvir eisini til ójavna millum kommunurnar báðar, um útreiðslutørvurin er ólíka. Latið okkum siga, at kommunurnar nú hava sama skattagrundarlagið uppá til dømis 2 milliardir krónur. Útreiðslutørvurin er storri hjá Øskufjarðar kommunu, tí kommunan hefur til dømis lutfalsliga nögveldri fólk, sum hava tørv á eldrasambýlum. Útreiðslutørvurin hjá Øskufjarðar kommunu er 400 milliónir krónur, meðan útreiðslutørvurin hjá Súluvíkar kommunu er 300 milliónir krónur.

Um báðar kommunurnar aftur nú hava sama skattaprosentið uppá 20 prosent, innkrevja bæði kommunustýrini 400 milliónir krónur. Sostatt hefur Øskufjarðar kommuna akkurát pening til útreiðslutørvin, meðan Súluvíkar kommuna hefur 100 milliónir krónur meira at brúka uppá tænastur. Súluvíkar kommuna kann sostatt bjóða sínum íbúgvum eitt hægri tænastustöði. Um Øskufjarðar kommuna roynir at fáa tað sama tænastustöðið sum Súluvíkar kommuna, so noyðist kommunan at innkrevja 100 milliónir aftrat frá sínum íbúgvum, og tað vil siga, at skattastöðið má hækkast til 25 prosent. Sostatt er stöðan tann sama sum í fyrra døminum. Tað lönar seg hjá einum íbúgva í Øskufjarðar kommuna at flyta til Súluvíkar kommunu, tí har rindar hann tað sama í skatti, samstundis sum tænastan er á einum hægri stöði, ella rindar hann minni í skatti og fær ta somu tænastuna.

Hesin áhaldandi ójavnin millum kommunurnar kann bøtast við at seta eina kommunala útjavningarskipan á stovn.

### **3. Kommunal útjavning**

Ein communal útjavningarskipan inniber, at tær kommunur, sum hava eitt lutfalsliga lítið skattagrundarlag fyrir hvønn íbúgva og/ella lutfalsliga högan útreiðslutørv fyrir hvønn íbúgva, fáa eina peningaliga veiting. Hetta lyftir tær minni vælbjargaðu kommunurnar upp og elvir til eitt javnari livistöði í landinum. Fleiri fyrimunir eru eisini við einari communalari útjavningarskipan. Hesir fyrimunir verða lýstir niðanfyri.

Við eini communalari útjavningarskipan er lættari at samanbera skatta- og tænastustöði hjá kommununum. Hetta kemst av, at ein communal útjavningarskipan útjavnar munin í skattagrundarlagnum og útreiðslustöðinum, so at allar kommunur hava at kalla átøkar fortreytir. Tað vil siga, at tá ið ein kommuna hevur eitt hægri skattaprosent enn ein onnur kommuna, so hevur tann kommunan allarhelst eisini eitt hægri tænastustöði. Ella um ein kommuna hevur eitt lægri skattaprosent, so hevur tann kommunan allarhelst eisini eitt lægri tænastustöði. Útjavningin millum kommunurnar elvir sostatt til eina javnari kapping millum kommunurnar um íbúgvarnar í landinum, tí nú kann ein kommuna ikki longur eins væl hava bæði eitt lutfalsliga lágt skattastöði og lutfalsliga høgt tænastustöði.

Ein communal útjavningarskipan minkar um sveiggj í inntökunum hjá kommununum, tá ið búskaparsveiggini raka kommunurnar ymiskt. Ein kommuna sum verður rakt hart av einari niðurgongd vil jú fáa eitt minni skattagrundarlag, og tískil möguliga fáa pening í gjøgnum communalu útjavningarskipanina. Hetta minkar um niðurgongdina í communalu inntökunum. Eitt dömi kann vera ein stoytur, sum fær fiskaprísin at minka. Ein slíkur stoytur rakar eina kommunu við nógvari fiskivinnu meinari, enn eina kommunu, sum hevur minni fiskivinnu.

Utan eina communalala útjavningarskipan er livistöðið ójavnari í landinum, og hetta økir um frá- og tilflytingina í landinum. Úrslitið er, sum áður nevnt, miðsavnan. Ein communal útjavningarskipan vil sostatt möguliga minka um miðsavningina í einum landi<sup>4</sup>. Miðsavnan hevur sjávsgagt eisini aðrar orsøkir, ið ein communal útjavningarskipan ikki hevur ávirkan á - til dømis arbeiðsmöguleikar.

Ein annar fyrimunur er, at tað ikki longur verður neyðugt at flyta almennar stovnar fyrir at bøta um niðurgongdina í einari kommunu ella einum øki, tí við einari communalari útjavningarskipan verður

---

<sup>4</sup> kelda: Jakob Roland Munch (2002)

peningur fluttur ístaðin. Flyting av almennum stovnum kann jú vera atvoldin til samfelagsligan vælferðarmiss, eitt nú má tað almenna möguliga læra nýggj starvsfólk upp, og tískil verður tænastan ikki nøktandi eitt skifti. Vert er tó at leggja sær í geyma, at almennir stovnar eisini verða fluttir fyri at fáa fólk at støðast uttanfyri miðstaðin.

### 3.1. Tveir hættir at útjavna

Í høvuðsheitum eru tveir hættir at útjavna millum kommunurnar - ein millumkommunal útjavningarskipan og ein blokkskipan. Hesar skipanir kunnu sjálvandi eisini samantvinnast, soleiðis at bæði ein millumkommunal útjavningarskipan og ein blokkskipan verða nýttar í senn.

Í einari millumkommunalari útjavningarskipan verður útjavnað beinleiðis millum kommunurnar. Í skipanini verður hugt at skattagrundarlagnum og útreiðslutørvinum hvør í sínum lagi. Skattagrundarlagið fyri hvønn íbúgva verður funnið í kommununum, og síðani flyta tær kommunur, sum hava eitt miðalskattagrundarlag, ið er hægri enn miðal í landinum, til tær kommunur, sum hava eitt lægri miðalskattagrundarlag enn miðal.

Útjavningin fyri útreiðslurnar fer fram á tann hátt, at útreiðslutørvurin fyri hvønn íbúgva í landinum verður funnin, og síðani flyta tær kommunur, sum hava ein útreiðslutørv, ið er lægri enn miðal í landinum, til tær kommunur, sum hava ein útreiðslutørv, ið er hægri enn miðal. Sostatt kann ein kommununa bæði móttaka og rinda í skipanini. Tann millumkommunala útjavningarskipanin kann tó verða skrúvað øðrvísi saman, til dømis kann ein hava eina nettoútjavningarskipan, sum hyggur eftir skattagrundarlagi og útreiðslutørví samstundis.

Í einari blokkskipan letur landið pening til kommunurnar. Tá verður hugt eftir skattagrundarlagnum og útreiðslutørvinum samstundis, soleiðis at tær kommunur, sum eru verri fyri enn miðalkommunan viðvíkjandi skattagrundarlagi og útreiðslutørví, fáa pening úr blokkgrunninum. Blokkskipanin kann sjálvandi eisini verða skrúvað øðrvísi saman, til dømis kann ein hava eina tvístreingjaða blokkskipan, har hugt verður eftir skattagrundarlagnum og útreiðslutørvinum hvør sær.

Grundleggjandi munurin millum hesar báðar skipanir er sostatt, at við einari millumkommunalari útjavningarskipan rinda tær vælbjargaðu kommunurnar til tær minni vælbjargaðu kommunurnar,

meðan við einari blokkskipan rindar landið til tær minni vælbjargaðu kommunurnar. Tær vælbjargaðu kommunurnar verða altsó ikki beinleiðis ávirkaðar við einari blokkskipan<sup>5</sup>. Útrokningarátturin, fyri hvussu nögv skal útjavnast, er tó eins í báðum skipanum.

Í útjavningin fyri skattagrundarlagnum verða inntökutølini hjá íbúgvunum brúkt í útrokningini. Tað er sostatt bara at fáa hesi töl til vega frá skattamýndugleikanum, og so ber til at rokna miðalskattagrundarlagstöl út. Útjavningin av munum í útreiðslutørvinum er nakað øðrvísi. Tá er neyðugt at áseta útreiðslutørvin í kommununum. Ein noyðist sostatt at finna fram til og semjast um, hvørjir faktorar, sum ávirka útreiðslurnar hjá kommunum, eiga at takast við í útjavningina. Tað kann til dømis vera aldurstreytaðar útreiðslur, sosialt treytaðar útreiðslur og landafroðiligar útreiðslur.

Óansæð hvør skipan verður vald, skal støða takast til, hvussu umfatandi útjavningin skal vera. Tað er sjálvandi ynskilitg, at útjavningin verður so stór sum gjørligt, tí jú størri útjavning, tess javnari treytir hava kommunurnar. 100 prosents útjavning er tó ikki so heppin, tí endin kann verða, at eitt kommunustýri ikki fær nakra eykainntøku, tá ið skattagrundarlagið verður størri, tí øll eykainntøkan verður goldin til útjavningarskipanina. Ein móttakandi kommuna kann eisini enda við at missa pening, tá ið skattagrundarlagið verður størri, tí niðurskurðurin í veitingini frá útjavningarskipanini er størri. Hetta er heldur órættvist.

Tað er sjálvandi ein politiskur spurningur, hvussu stór útjavningin skal vera, men um ein kommunal útjavningarskipan skal hava nakra ávirkan, má útjavningarástigið ikki vera ov lítið. Búskaparráðið mælir til eitt útjavningarástig áljóðandi umleið 90 prosent.

Viðmerkjast skal, at eitt útjavningarprosent áljóðandi 90 prosentum kann eisini føra við sær, at ein kommuna onga inntøku fær frá einum øktum skattagrundarlagi. Orsókin er, at ein kommuna kann hava eitt skattaprosent, ið er lægri enn 90 prosent av útrocnaða kommunala miðalskattinum. Tó kann staðfestast, at ein slík kommuna má vera lutfalsliga væl fyri, og harafrat hevur kommunan möguleika at økja sítt skattaprosent.

Í hesum sambandi kann nevnast, at tað ber til at seta eitt útjavningarloft á, soleiðis at ein kommuna kann aldrin rinda meira enn ein ávísan prosentpart av inntøkuframgongdina. Um loftið verður sett

<sup>5</sup> Íbúgvarnir í teimum vælbjargaðu kommunurnar verða sjálvandi óbeinleiðis ávirkaðir, tí ein blokkskipan elvir til eitt hægri landsskattastøði.

til dømis á 95 prosent, merkir tað, at ein kommunu rindar hægst 95 prosent av einari inntøkufram-gongd til útjavningarskipanina.

### 3.2. Ein millumkommunal útjavningarskipan

Í eini millumkommunalari útjavningarskipan rinda, sum áður skrivað, tær vælbjargaðu kommunurnar til tær minni vælbjargaðu kommunurnar.

Hugt verður eftir Hórisvíkar kommunu og Blávíkar kommunu í landinum Grønnyggjar fyrir at lýsa hetta. Grønnyggjar hava fleiri kommunur, og har búgva 100.000 íbúgvær. Samlaða skattagrundarlagið í landinum er 15 milliardir krónur, og tað gevur sostatt eitt miðalskattagrundarlag fyrir hvønn íbúgva uppá 150.000 krónur. Fíggjarmálaráðið í landinum hefur roknað út, at útreiðslutørvurin hjá kommununum er 3 milliardir krónur. Kommunali miðalskatturin, sum er givin sum samlaðu inntökurnar hjá öllum kommunum býtt við samlaða skattagrundarlagnum, er 22 prosent.

Fyrst verður hugt eftir Hórisvíkar kommunu. Har eru 11.000 íbúgvær. Skattagrundarlagið í kommununi er 1,5 milliardir krónur, meðan útreiðslutørvurin hjá kommununi er útroknaður av Fíggjarmálaráðnum til at vera 400 milliónir krónur. Upphæddin fyrir inntøku- og útreiðslu-

**Talva 1. Inntøkuútjavningin hjá Hórisvíkar kommunu**

A. Skattagrundarlag hjá Hórisvík, mió.kr.:	1.500
Á. Íbúgvatal í Hórisvík:	11.000
B. Miðalskattagrundarlag í Hórisvík, kr. (A/Á):	136.364
D. Miðalskattagrundarlag í landinum, kr.:	150.000
Đ. Inntøkuútjavningarstig, %:	90
E. Standardskattagrundarlag, mió.kr. (Á*D):	1.650
F. Inntøkuútjavningargrundarlag, mió. kr. (E-A)*Đ:	135
G. Kommunalur miðalskattur, %:	22
H. Upphædd frá inntøkuútjavningini, mió. kr. (F*G):	30

útjavningina verður funnin. Inntøkuútjavningin verður roknað út í talvu 1, meðan útreiðsluútjavningin verður roknað út í talvu 2. Eitt útjavningarstig uppá 90 prosent verður brúkt.

**Talva 2. Útreiðsluútjavningin hjá Hórisvíkar kommunu**

A. Útreiðslutørvur hjá Hórisvík, mió. kr.:	400
Á. Íbúgvatal í Hórisvík:	11.000
B. Miðalútreiðslutørvur hjá Hórisvík, kr. (A/Á):	36.364
D. Samlaður communalur útreiðslutørvur, mió. kr.:	3.000
Ð. Íbúgvatal í landinum:	100.000
E. Miðalútreiðslutørvur, kr. (D/Ð):	30.000
F. Útreiðsluútjavningarstig, %:	90
G. Millumrokning, mió. kr. (Á*E):	330
H. Útreiðsluútjavningargrundarlag, mió. kr. (A-G):	70
I. Upphædd frá útreiðsluútjavningini, mió. kr. (H*F):	<u>63</u>

Hetta merkir, at Hórisvíkar kommuna fær 30 milliónir krónur frá inntøkuútjavningini, tí skattagrundarlagið í kommununi er lægri enn miðal; og samstundis fær Hórisvíkar kommuna 63 milliónir krónur í gjøgnum útreiðsluútjavningina, tí útreiðslutørvurin er hægri enn miðal. Tað endar sostatt við, at Hórisvíkar kommuna fær til samans 93 milliónir krónur í gjøgnum millumkommunala útjavningarskipanina. Hesir pengar koma frá kommunum sum skulu rinda til skipanina.

Síðani verður hugt eftir Blávíkar kommunu. Har eru 9.000 íbúgvær. Skattagrundarlagið í kommununi er 1,8 milliardir krónur, meðan útreiðslutørvurin hjá kommununi er útroknaður til at vera 350 milliónir krónur. Upphæddin fyrir inntøku- og útreiðsluútjavningina verður funnin.

Inntøkuútjavningin verður roknað út í talvu 3, meðan útreiðsluútjavningin verður roknað út í talvu 4. Eitt útjavningarstig uppá 90 prosent verður brúkt.

**Talva 3. Inntøkuútjavningin hjá Blávíkar kommunu**

A. Skattagrundarlag hjá Blávík, mió.kr.:	1.800
Á. Íbúgvatal í Blávík:	9.000
B. Miðalskattagrundarlag í Blávík, kr. (A/Á):	200.000
D. Miðalskattagrundarlag í landinum, kr.:	150.000
Ð. Inntøkuútjavningarstig, %:	90
E. Standardskattagrundarlag, mió. kr. (Á*D):	1.350
F. Inntøkuútjavningargrundarlag, mió. kr. (E-A)*Ð:	- 405
G. Kommunalur miðalskattur, %:	22
H. Upphædd frá inntøkuútjavningini, mió. kr. (F*G):	<u>- 89</u>

**Talva 4. Útreiðsluútjavningin hjá Blávíkar kommunu**

A. Útreiðslutørvur hjá Blávík, mió. kr.:	350
Á. Íbúgvatal í Blávík:	9.000
B. Miðalútreiðslutørvur hjá Blávík, kr. (A/Á):	38.889
D. Samlaður communalur útreiðslutørvur, mió. kr.:	3.000
Ð. Íbúgvatal í landinum:	100.000
E. Miðalútreiðslutørvur, kr. (D/Ð):	30.000
F. Útreiðsluútjavningarstig, %:	90
G. Millumrokning, mió. kr. (Á*E):	270
H. Útreiðsluútjavningargrundarlag, mió. kr. (A-G):	80
I. Upphædd frá útreiðsluútjavningini, mió. kr. H*F:	<u>72</u>

Hetta merkir, at Blávíkar kommuna skal rinda 89 millónir krónur til inntøkuútjavningina, tí skattagrundarlagið í kommununi er hægri enn miðal. Blávíkar kommuna hevur tó ein útreiðslutørv, ið er hægri enn miðal, og tískil fær kommunan 72 millónir krónur frá útreiðsluútjavningini. Tað endar harvið við, at Blávíkar kommuna rindar 17 millónir krónur netto til millumkommunala útjavningarskipanina.

Viðmerkjast skal, at um Blávíkar kommuna hevði fингið meira frá útreiðsluútjavningini, hevði kommunan möguliga samanumtikið fингið pening úr skipanini. Sostatt ber væl til, at ein kommuna við einum skattagrundarlagi hægri enn miðal fær pening úr millumkommunalu útjavningarskipaninini, tí möguliga er útreiðslutørvurin væl hægri enn miðal í landinum - júst sum ein kommuna við einum minni skattagrundarlagi enn miðal í landinum, kann enda við at rinda til millumkommunala útjavningarskipanina.

Tá ið ein millumkommunal útjavningarskipan verður sett í gildi, hevur hon ávirkan á skatta- og tænastustøðið í kommunum; bæði hjá teimum sum rinda til skipanina, og hjá teimum sum fāa úr skipanini. Tær kommunur, sum skulu rinda, verða jú noyddar at lata ein part av teirra inntøkum til útjavningarskipanina. Um hesar kommunur sostatt vilja halda tað sama skattastøðið, mugu tær lækka tænastustøðið; meðan tær mugu hækka skattastøðið, um sama tænastustøðið skal varðveitast.

Tær kommunur, sum fāa úr skipanini, fāa lagt aftrat teirra inntøku, so hesar kunnu antin lækka skattastøðið og halda tað sama tænastustøðið; ella kunnu tær hækka tænastustøðið og halda tað sama skattastøðið.

Í báðum fórum ber til at siga, at íbúgvarnir í vælbjargaðu kommununum fara at rinda meira, antin beinleiðis ígjøgnum skattahækkan ella óbeinleiðis við at fāa minni tænastu fyrir sínar skattakrónur. Íbúgvarnir í teimum minni vælbjargaðu kommununum fara hinvegin at rinda minni, antin beinleiðis ígjøgnum skattalækkan ella óbeinleiðis við at fāa meiri tænastu fyrir sínar skattakrónur. Hetta er, sum tað eигur at vera, tí ein kommuna, sum til dømis endar við at rinda, hevur jú antin havt eitt lutfalsliga lágt skattatrýst ella lutfalsliga høgt tænastustøði samanborið við aðrar kommunur.

### 3.3. Ein blokkskipan

Í einari blokkskipan letur landið pening til tær kommunurnar, sum eru verri fyri enn miðalkommunan í landinum.

Aftur verður hugt eftir landinum Grønnyggjar fyri at geva eina lýsing. Hesuferð verður hugt eftir kommununi Tránoyri. Sum áður skrivað búgva 100.000 íbúgvar í Grønnyggjum. Samlaða

**Talva 5. Blokkveiting hjá Tránoyrar kommunu**

A. Skattagrundarlag á Tránoyri, mió.kr.:	1.600
Á. Íbúgvatal í kommununi:	10.000
B. Miðalskattagrundarlag á Tránoyri, kr. (A/Á):	160.000
D. Miðalskattagrundarlag í landinum, kr.:	150.000
E. Standardskattagrundarlag, mió. kr. (Á*D):	1.500
E. Inntøkuútjavningargrundarlag, mió. kr. (D-A):	- 100
F. Kommunalur miðalskattur, %:	22
G. Upphædd frá inntøkuútjavningini, kr. (E*F):	- 22
H. Útreiðslutørvur á Tránoyri, mió. kr.:	350
I. Miðalútreiðslutørvur á Tránoyri, kr. (H/Á):	35.000
J. Samlaður communalur útreiðslutørvur, mió. kr. :	3.000
K. Miðalútreiðslutørvur, kr. (I/J):	30.000
L. Millumrokning, mió. kr. (Á*K):	300
M. Útreiðsluútjavningargrundarlag, mió. kr. (H-L):	50
N. Útjavningastig, %:	90
O. Úrslit, mió. kr. (G+M)*N:	<u>25</u>

skattagrundarlagið í landinum er 15 milliardir krónur, og tað gevur sostatt eitt miðalskattagrundarlag uppá 150.000 krónur. Samlaði kommunali útreiðslutørvurin er 3 milliardir krónur. Kommunali miðalskatturin er 22 prosent.

Tránoyrar kommuna hevur 10.000 íbúgvær. Skattagrundarlagið í kommununi er 1,6 milliardir krónur, meðan útreiðslutørvurin hjá kommununi er útroknaðar til at vera 350 milliónir krónur. Blokkveitingarupphæddin verður funnin í talvu 5. Eitt útjavningarástig uppá 90 prosent verður brúkt.

Talva 5 víssir, at Tránoyrar kommuna fær 25 milliónir krónur frá blokkskipanini. Skattagrundarlagið í kommununi er hægri enn miðal, men útreiðslutørvurin er eisini hægri enn miðal. Tað endar sostatt við, at landið veitir kommununi pening.

#### **4. Kommunal útjavning í Føroyum**

Føroyar er tað einasta av norðanlondunum, sum ikki hevur eina kommunala útjavningarskipan. Tað verður tí kannað, um tað yvirhøvur er brúk fyrir einari kommunalari útjavningarskipan í Føroyum.

Hugt verður eftir seks samanpentaðum stórkommunum, Suðuroyar kommunu, Sandoyar kommunu, Streymoyar kommunu, Vága kommunu, Eysturoyar kommunu og Norðoya kommunu fyrir at svara uppá spurningin.

Hetta ger fyrst og fremst frágreiðingina lættari at lesa, tí færri töl verða at halda skil uppá. Hetta kann kortini hugsast at verða meira ella minni í tráð við framtíðar-støðuna á communaløkinum, sum allarhelst fer at enda við stórum kommunum. Nevnast skal, at hetta als ikki skal síggjast sum eitt uppskot frá Búskaparráðnum til eitt framtíðar kommunubýti í Føroyum. Ráðið hevur einans býtt tær seks stórkommunurnar eftir landafröðini.

Skattagrundarlagstolini, sum verða brúkt, eru verulig töl; sostatt verður skattagrundarlagið hjá Skopunar, Sands, Skálavíkar og Húsavíkar kommunu lagt saman, og harvið fæst skattagrundarlagið hjá tí samanpentaðu Sandoyar kommunu til vega. Í Føroyum dúva kommunurnar tó ikki einans uppá inntøkuskatt, tí tær figgja eisini sítt virksemi við partafelagsskatti og tænastugjøldum. Neyðugt

**Talva 6. Skattagrundarlag, íbúgvatal og miðalskattagrundarlag, 2006**

	skattagrundarlag kr.	íbúgvatal*	miðalskattagrundarlag kr./ibúgva
<i>Norðoyggjar</i>	892.546.953	5.989	149.031
<i>Eysturoy</i>	1.646.389.996	10.731	153.424
<i>Streymoy</i>	3.858.814.027	22.146	174.244
<i>Vágar</i>	436.848.551	2.932	148.993
<i>Sandoy</i>	191.010.056	1.442	132.462
<i>Suðuroy</i>	710.408.145	4.943	143.720
<i>Tilsamans</i>	<b>7.736.017.728</b>	<b>48.183</b>	<b>160.555</b>

kelda: TAKS og Hagstova Føroya

\* íbúgvatalið er fyrir 1. januar 2006

er at rokna partafelagsskattin við í einari kommunala útjavning, tí summar kommunur hava fleiri fyritøkur enn aðrar<sup>6</sup> - útrocningin fyrir Føroyar verður sostatt ikki heilt sum í dømunum, har eingin

<sup>6</sup> Kommunurnar fáa 38 prosent av partafelagsskattinum frá teimum fyritøkum, sum eru heimahoyrandi í kommununi. Harumframrt rinda fyritøkur, sum hava atvinnu í einari aðrari kommunu, til hessa kommunu í mun til virksemið. Lógin ásetir tó, at peningastovnar, tryggingarfyrítøkur, telesamskiftisfyrítøkur, oljusølufyrítøkur og teir vinnurekandi grunnarnir, Framtaksgrunnur Føroya og Fíggingsgrunnurin frá 1992, gjálda til allar kommunur í mun til fólkatalið.

partafelagsskattur var til staðar. Tænastugjøldini eiga tó ikki at verða tíkin við, tí gjøldini eru bert ein óbeinleiðis communalur skattur, og tað verður longu útjavnað eftir skattagrundarlagnum.

Í talvu 6 síggjast töl fyri stórkommunurnar. Skattagrundarlagið, íbúgvatalið og miðalskattagrundarlagið eru víst í talvuni. Tað eru miðalskattagrundarlagið, sum er viðkomandi fyri eina inntøkuútjavningarskipan. Stórur munur er á miðalskattagrundarlagnum hjá stórkommununum; tað merkir so sjálvandi eisini, at har er stórur munur á miðalskattagrundarlagnum hjá núverandi kommunum. Til dømis hevur Streymoyar kommuna eitt miðalskattagrundarlag, sum er 13.689 krónur hægri enn miðalskattagrundarlagið í landinum, meðan Sandoyar kommuna hevur eitt miðalskattagrundarlag, sum er 28.093 krónur lægri.

Í talvu 7 eru töl fyri partafelagsskattin, íbúgvatalið og miðalpartafelagsskattin. Tað sæst, at har er eisini munur á miðalpartafelagsskattinum hjá kommununum. Streymoyar kommuna hevur ein miðalpartafelagsskatt á 2.517 krónur, meðan Vága kommuna hevur einans ein miðalpartafelagsskatt á 1.472 krónur.

**Talva 7. Partafelagsskattur, íbúgvatal og miðalpartafelagsskattur, 2006**

	partafelagskattur kr.	íbúgvatal*	miðalpartafelagsskattur kr./ibúgva
<i>Norðoyggjar</i>	9.815.940	5.989	1.639
<i>Eysturoy</i>	22.838.872	10.731	2.128
<i>Streymoy</i>	55.748.063	22.146	2.517
<i>Vágar</i>	4.316.111	2.932	1.472
<i>Sandoy</i>	2.547.008	1.442	1.766
<i>Suðuroy</i>	7.720.298	4.943	1.562
<i>Tilsamans</i>	<b>102.986.292</b>	<b>48.183</b>	<b>2.137</b>

kelda: TAKS og Hagstova Føroya

\* íbúgvatalið er fyri 1. januar 2006

Kommunurnar hava fulla ella partvísa ábyrgd av barnaansingarøkinum, fólkaskúlanum og eldraøkinum. Útreiðslutørvurin eru sostatt í stóran mun tengdar at fólkabýtinum, og tí er nokk at hyggja eftir fólkabýtinum í stórkommunum, tá ið metast skal um tørvin á útreiðsluútjavning. Tað

#### 4.2. Treytir fyrir einari útjavningarskipan

Búskaparráðið hevur ta áskoðan, at fortreytin fyrir einari kommunalari útjavningarskipan er, at kommunalu eindirnar verða stórra, soleiðis at einans áleið 4-7 kommunalar eindir verða í Føroyum. Tað er jú eyðsæð, sum áður varð nevnt, at kommunurnar mugu hava eitt ávist fólkatal fyri at kunna bjóða summar tænastur so ódýrt sum möguligt.

Ein onnur treyt er, at eitt greiðari býti av málsøkjunum millum land og kommunur verður fингið í lag. Í dag er tað jú heldur ógreitt, hvør umsitur ávís málsøki. Eitt dømi er eldraøkið. Ellis- og røktarheim eru ein landsuppgáva, har landið rindar allan rakstur. Tó hava landið og kommunurnar í felag seinastu árini bygt ellis- og røktarheim. Samstundis eru eisini eldrasambýli bygd seinnu árini; hesi eru smærri eindir enn ellis- og røktarheimini. Har rinda kommunurnar saman við búfólkunum allan rakstur uttan lónirnar til starvsfólkini, sum landið rindar fyrir. Tó rinda kommunurnar lónina til náttarvakt. Hetta er rættiliga fløkjasligt.

Skal ein communal útjavningarskipan setast í verk, má ein treyt vera, at útjavningin er til at skilja hjá kommunustýrislimum og ikki minst hjá veljarunum, sum skulu taka undir við skipanini. Torgreitt málsøkjabýti millum land og kommunur ger tað torførari hjá kommunustýrislimum og veljarum at meta um útjavningina, og hetta kann elva til lítlar undirtøku fyri skipanini.

Leggjast kann aftrat, at tá ið communal eindirnar verða stórra og harvið figgjarliga betri fyrir at átaka sær tung málsøki, og ein millumcommunal útjavningarskipan fæst til vega, sum hjálpir teimum minni vælbjargaðu kommununum, átti als ikki at verið neyðugt við fløkjasliga málsøkjabýtinum. Tá átti ein eisini at sloppið undan stóran part av communal stuðulsskipanunum hjá landinum, sum eru galddandi í dag.

## **5. Eftirgerð av millumkommunalari útjavning í Føroyum**

Hugt verður eftir, hvat möguliga úrslitið verður, um ein útjavningarskipan verður sett á stovn. Ein eftirgerð verður tískil framd av einari millumkommunalari útjavningarskipan við einari 90 prosent útjavning. Tær seks stórkommunurnar, ið áður vórðu nevndar, verða aftur brúktar. Tølini fyrir skattagrundarlagið og partafelagsskattin eru töl frá TAKS fyrir 2006.

Útreiðsluútjavningin tekur í eftirgerðini einans hædd fyrir aldurstreytaðum útreiðslum; tað verður sostatt bert hugt eftir kommunala fólkabýtinum í 2006 fyrir at meta um útreiðslutørvin. Eindarkostnaðarstøðið, útreiðslan fyrir eitt fólk í einum ávísum aldursbólki, er mett av Búskaparráðnum. Kommunali miðalskatturin varð funnin við at býta samlaðu inntøkurnar hjá kommununum minus inntøkurnar frá landsstuðli og partafelagsskatti við samlaða skattagrundarlagnum (sí fylgiskjal 1 fyrir útrocning av føroyska kommunala miðalskattinum). Í 2006 var kommunali miðalskatturin 17,0 prosent<sup>7</sup>.

### **Skattafrádrátturin hjá fiskimonnum**

Fiskimenn hava skattaserskipan í Føroyum; teir hava ein frádrátt uppá 14 prosent av 470.000 krónum. Hetta ávirkar sjálvandi kommunalu inntøkurnar, og tær kommunur, sum hava lutfalsliga nógvar fiskimenn, eru verst raktar. Tann kommunala útjavningin tekur tó ikki hædd fyrir hesum, ti hon tekur stöði í skattagrundarlagnum, og harvið verða tær kommunur, sum eru raktar, ikki kompenseraðar. Hetta man tó vera í lagi, tí eingin samsýning er í lotuni til tær kommunur, sum eru raktar av fiskimannafrádráttinum, og tískil metti væl landið, tá ið frádrátturin varð settur í gildi á sinni, at óneyðugt var við serligum fyriliti í hesum sambandi.

<sup>7</sup> kelda: TAKS og Figgjarmálaráðið.

## 5.1. Eftirgerð

Ein eftirgerð verður sett upp. Fyrst verður hugt eftir inntøkuútjavningini í stórkommununum, og síðani verður hugt eftir útreiðsluútjavningini.

## 5.2. Inntøkuútjavning

Upphæddin, sum hvør kommuna skal rinda ella móttaka, er funnin við at leggja úrslitið frá skattagrundarlagsútjavningini saman við úrslitum frá partafelagsinntøkuútjavningini.

Upphæddin frá skattagrundarlagsútjavningini er funnin við at trekkja kommunala miðalskattagrundarlagið frá miðalskattagrundarlagnum í landinum og síðani falda við íbúgvatalinum í stórkommununi og útjavningarstiginum. Til síðst verður faldað við kommunala miðalskattinum. Úrslitini av skattagrundarlagsútjavningina síggjast í talvu 9. Tað sæst, at Streymoyar kommuna hevði verið tann einasta kommunan, sum hevði rindað, meðan allar hinar kommunurnar høvdu fингið pening frá Streymoyar kommunu. Suðuroyar kommuna hevði fингið mest, knapt 13 milliónir krónur. Tað er sjálvandi eyðsæð, at inntøkuútjavningin javnvigar við null krónum.

**Talva 9. Skattagrundarlagsútjavning**

	A	Á	B	(A-Á) * B * 0,9*0,17
	kommunumiðal kr./ibúgva	landsmiðal kr./ibúgva	íbúgvatal	upphædd kr.
Norðoyggjar	149.031	160.555	5.989	10.559.519
Eysturoy	153.424	160.555	10.731	11.708.303
Streymoy	174.244	160.555	22.146	-46.384.208
Vágar	148.993	160.555	2.932	5.186.467
Sandoy	132.462	160.555	1.442	6.198.051
Suðuroy	143.720	160.555	4.943	12.731.868
i alt				0

kelda: TAKS, Fíggjarmálaráðið og Hagstova Føroya

Partafelagsinntøkuútjavningin er funnin við at trekkja miðalpartafelagsskattin frá samlaða kommunala miðalpartafelagsskatti og síðani falda við íbúgvatalinum í stórkommununi og útjavningarstiginum. Úrslitini síggjast í talvu 10. Streymoyar kommuna hevði rindað gott 7 milliónir krónur, meðan allar hinar kommunurnar høvdu fингið pening frá Streymoyar kommunu.

Norðoya og Suðuroya kommunu høvdu fингið mest, knapt 3 millónir krónur. Viðmerkjast skal, at útjavningarástigi fyri partafelagsinntøkuútjavningina als ikki noyðist at vera tað sama sum útjavningarástigi fyri skattagrundarlagsútjavningina, sum tað er í hesum føri.

#### Talva 10. Partafelagsinntøkuútjavning

	A kommunumiðal kr./ibúgva	Á samlæð kommunumiðal kr./ibúgva	B íbúgvatal	(A-Á) * B * 0,9 upphædd kr.
Norðoyggjar	1.639	2.137	5.989	2.686.448
Eysturoy	2.128	2.137	10.731	87.800
Streymoy	2.517	2.137	22.146	-7.571.904
Vágar	1.472	2.137	2.932	1.755.668
Sandoy	1.766	2.137	1.442	481.609
Suðuroy	1.562	2.137	4.943	2.560.378
<i>í alt</i>				0

kelda: TAKS og Hagstova Føroya

#### 5.3. Útreiðsluútjavning

Fyrst verður eindarkostnaðarstöðið ásett fyri aldursbólkarnar; tað sama eindarkostnaðarstöði verður sjálvandi brúkt fyri allar kommunurnar. Eindarkostnaðarstöðið er eittmát fyri, hvussu nógv hvort fólk í aldursbólkunum væntandi kostar kommununum. Viðmerkjast skal, at eindarkostnaðarstöðið í frágreiðingini skal takast við fyrivarni.

Í talvu 11 sæst eindarkostnaðarstöðið. Talvan víssir, at eitt barn í aldrinum 0-6 ár kostar einari kommunu 67.000 krónur, eitt barn í aldrinum 6-17 ár kostar einari kommunu 15.000 krónur og eitt fólk eldri enn 70 ár kostar 7.000 krónur. Orsókin, at eindarkostnaðarstöðið er so lágt fyri eldri fólk er, at kommunurnar ikki rinda so stóran part av eldraókinum, og at nógv eldri fólk ikki brúka kommunalu tilboðini.

### Talva 11. Eindarkostnaðarstøðið (kr.)

0-6 ár	67.000
7-16 ár	15.000
70+ ár	7.000

Tá ið eindarkostnaðarstøðið er fингið til vega, er brúk fyri aldursbýtinum. Tølini fyri fólkabýtið siggjast niðanfyri í talvu 12.

### Talva 12. Fólkabýtið tann 1. januar 2006

	Norðoyggjar	Eysturoy	Streymoy	Vágar	Sandoy	Suðuroy	Alt landið
0- 6 ár	637	1.094	2.371	330	126	393	4.951
7- 16 ár	864	1.796	3.633	421	223	729	7.666
70+ ár	646	1.054	1.859	362	196	590	4.707

kelda: Hagstova Føroya

Nú ber til at rokna út útreiðslutørvin við at falda talið av fólk í einum aldursbólki við eindarkostnaðarstøðinum. Útreiðslutørvurin sæst í talvu 13. Millum annað sæst, at Eysturoyar kommunu hevur ein útreiðslutørv uppá 73.298.000 krónur til aldursbólkin 0-6 ár. Úrsliðið fæst við at falda tey 1.094 børnini í tí aldrinum við eindarkostnaðarstøðinum hjá hesum bólki uppá 67.000 krónur.

### Talva 13. Samlaður útreiðslutørvur (1.000 kr.)

	Norðoyggjar	Eysturoy	Streymoy	Vágar	Sandoy	Suðuroy	Alt landið
0- 6 ár	42.679	73.298	158.857	22.110	8.442	26.331	331.717
7- 16 ár	12.960	26.940	54.495	6.315	3.345	10.935	114.990
70+ ár	4.522	7.378	13.013	2.534	1.372	4.130	32.949
<i>í alt</i>	<b>60.161</b>	<b>107.616</b>	<b>226.365</b>	<b>30.959</b>	<b>13.159</b>	<b>41.396</b>	<b>479.656</b>

kelda: Hagstova Føroya

Samlaði útreiðslutørvurin hjá stórkommununum verður síðani býttur við samlaða talinum av fólk í stórkommununum fyri at finna miðalútreiðslutørvin. Til dømis er komið fram til tær 10.045 kr. í miðalútreiðslutørví hjá Norðoya kommunu við at býta 60.161.000 kr. millum 5.989 íbúgvar (sí talvu 14). Miðal-útreiðslutørvurin í landinum verður fingin til vega á sama hátt.

Í talvu 14 siggjast tölini fyrir miðalútreiðslutørvin og útreiðsluútjavningargrundarlagið fyrir hvønn íbúgva. Útreiðsluútjavningargrundarlagið er munurin millum tölini fyrir útreiðslutørvin. Sandoyar og Suðuroyar kommuna hava lægri útreiðslutørv enn landsmiðal og skulu harvið rinda ígjøgnum útreiðsluútjavningina til hinrar kommunurnar, sum allar hava hægri útreiðslutørv enn landsmiðal.

**Talva 14. Útreiðslutørvur (kr./íbúgva)**

	kommunumiðal	landsmiðal	útreiðsluútj.
<i>Norðoyggjar</i>	10.045	9.955	90
<i>Eysturoy</i>	10.029	9.955	74
<i>Streymoy</i>	10.221	9.955	267
<i>Vágar</i>	10.559	9.955	604
<i>Sandoy</i>	9.126	9.955	-829
<i>Suðuroy</i>	8.375	9.955	-1.580

Tá ið upphæddirnar, sum skulu flytast ígjøgnum útreiðsluútjavningarskipanina, skulu finnast, verður útreiðsluútjavningargrundarlagið fyrir hvønn íbúgva faldað við talinum av íbúgvum í stórkommununi, so tað samlaða útreiðsluútjavningargrundarlagið verður funnið. Eitt útjavningarstig á 90 prosent verður brúkt.

Upphæddirnar, sum verða fluttar millumkommunalta ígjøgnum útreiðsluútjavningarskipanina, siggjast í talvu 15. Til dømis er 485.109 krónur fyrir Norðoya kommunu funnið við at falda 90 við 5989 og síðani faldað við 0,9. Tað sæst, at Suðuroyar kommuna skal rinda yvir sjey milliónir krónur, meðan Streymoyar kommuna fær gott fimm milliónir krónur frá útreiðsluútjavningarskipanini.

**Talva 15. Upphæddirnar fyrir útreiðsluútjavningarskipanina (kr.)**

Norðoyggjar	Eysturoy	Streymoy	Vágar	Sandoy	Suðuroy
485.109	714.685	5.321.684	1.593.835	-1.075.876	-7.028.946

## **8. Fylgiskjal**

### **8.1 Fylgiskjal 1: Útrokning av fóroyska kommunala miðalskattinum í 2006**

*A. Kommunalar inntøkur frá inntøkuskatti og tænastugjøldum:*

$$1.187.863.183 \text{ krónur} + 128.850.819 \text{ krónur} = 1.316.714.002 \text{ krónur}$$

*B. Skattagrundarlagið:*

$$7.735.865.854 \text{ krónur}$$

*Kommunali miðalskatturin (A/B):*

$$1.316.714.002 / 7.735.865.854 = 0,170 = 17,0 \text{ prosent}$$

Umráðandi er, at kommunalu inntøkurnar frá partafelagsskatti og landsstuðli ikki eru tiknar við í útrokningina av kommunala miðalskattinum.



